



Comisión
Nacional de
**Evaluación y
Productividad**

EL DESAFÍO PRODUCTIVO EN CHILE: INFRAESTRUCTURA (VIAL)

Raphael Bergoeing

Comisión Nacional de Evaluación y Productividad y Universidad Adolfo Ibáñez

CCHC / 16 de abril de 2025

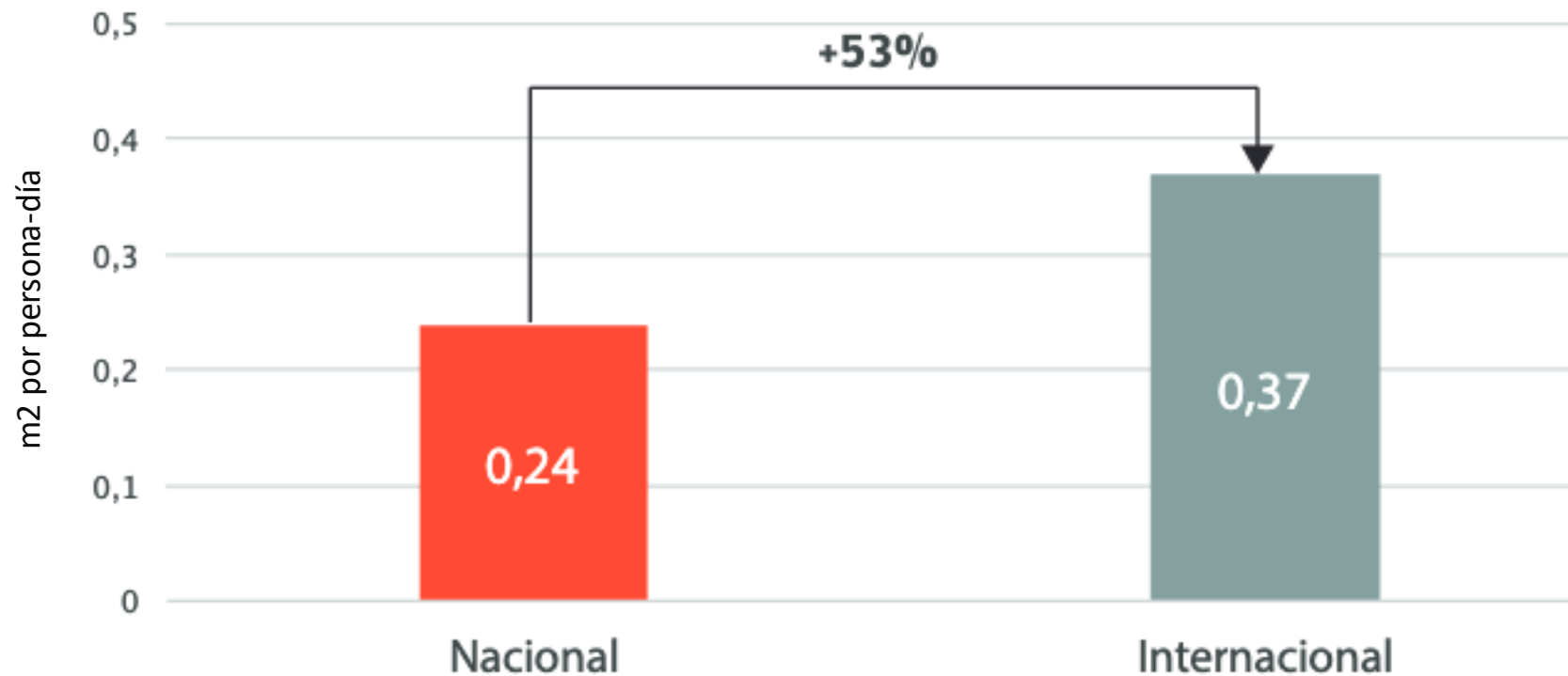
Agenda

1. Estudio en el Sector de la Construcción: Antecedentes
2. Algunos hallazgos sobre brechas
3. Seguimiento de recomendaciones

Estudio en el Sector de la Construcción: Antecedentes

- Fue solicitado por el Presidente Sebastián Piñera en 2019.
- Se centró en los obstáculos a la productividad en el sector que son causados de manera indeseada por el sector público (regulación).
- La metodología de trabajo se basó en más de 400 entrevistas y talleres, junto con el análisis de bases de datos públicas y la colaboración de *Matrix Consulting*.
- En total, contempla 73 recomendaciones, clasificadas según el tipo de obra, vía de implementación y organismo encargado de implementarlas.

Hallazgos: desarrollo de edificación en altura



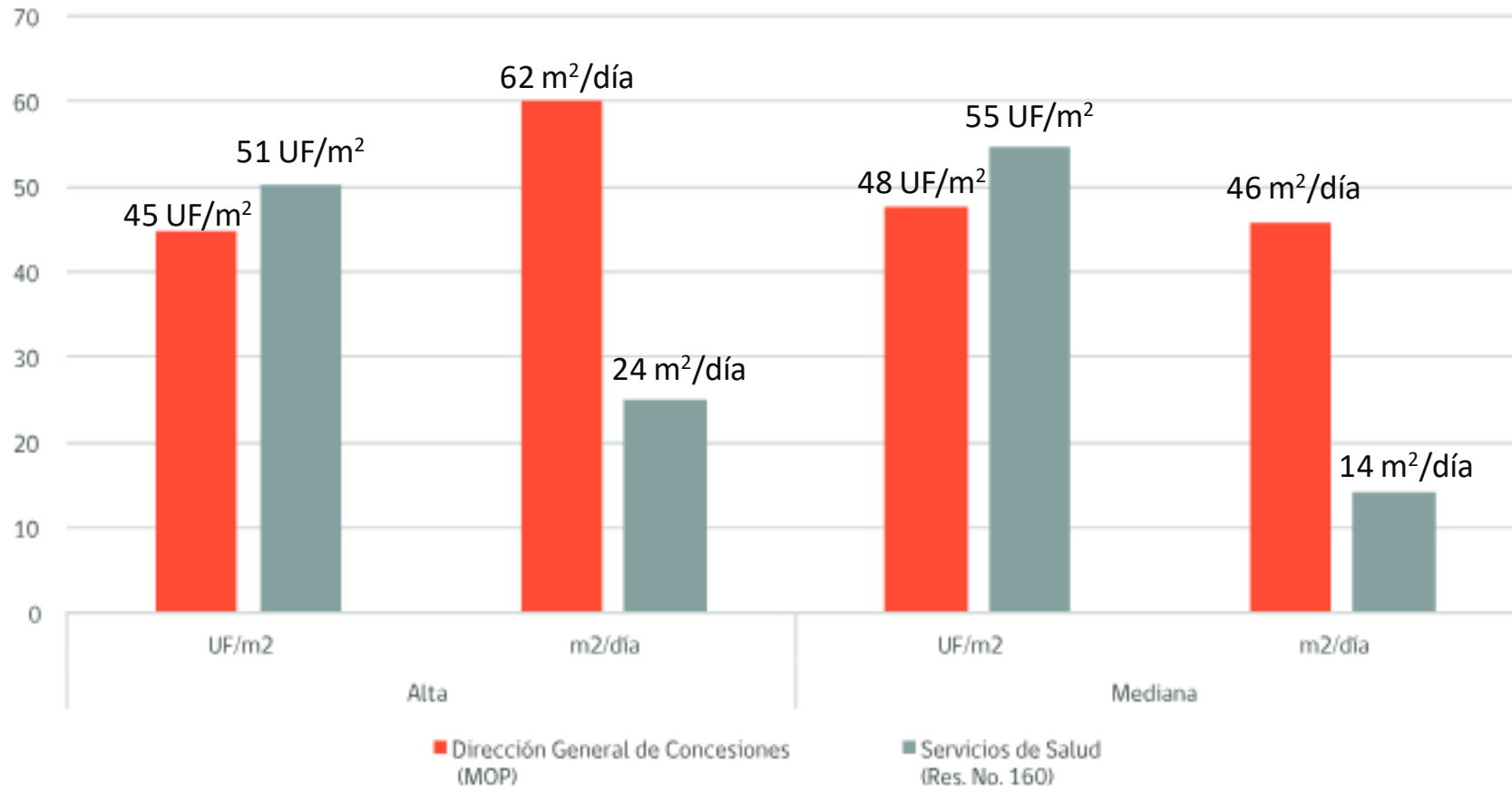
Fuente: Matrix Consulting (2020).

Hallazgos: desarrollo de infraestructura vial



Fuente: Matrix Consulting (2020). Dólares corregidos por PPP.

Hallazgos: infraestructura hospitalaria



Fuente: Banco Integrado de Proyectos 2009-2019 y Mercado Público.

Hallazgos del BID: infraestructura hospitalaria

Variable	Hospital APP	Hospital tradicional
Plazo ejecución	4,6 años	5,2 años
Sobreplazos	1,02 años	2,10 años
Costo ejecución	1.959 USD/m ²	1.979 USD/m ²
Sobrecostos	4,4%	9,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de informe Evaluación comparativa en costos y plazos de proyectos de inversión de infraestructura hospitalaria mediante Asociación Público-Privada y Obra Pública Tradicional: el caso de Chile (BID, 2023).

Seguimiento de recomendaciones

Grado de avance de recomendaciones estudio *Productividad en el Sector de la Construcción (2020)*:

Catastro	PA	PB	PD	SC	T	Total General
Julio 2023	1	3	28	40	1	73
Diciembre 2024	6	8		55	4	73

PA: Parcial alto; PB: Parcial bajo; PD: Por definir; SC: Sin cumplimiento; T: Cumplimiento total.

Seguimiento de recomendaciones

- Ejemplo de recomendación cumplida totalmente:

Modificar la norma NCh 163:2013 Áridos para morteros y hormigones - requisitos, para permitir el uso de áridos reciclados en hormigones: El 28 de agosto de 2024 fue publicada la norma chilena NCh 163:2024, incorporando el uso de áridos reciclados y artificiales, para la elaboración de hormigones y morteros.

- Ejemplo de recomendación cumplida parcialmente-alto:

Crear vía decreto la Comisión de Infraestructura, al alero del Ministerio de Hacienda, para que asesore a la Presidencia de la República en el desarrollo de infraestructura pública: El 25 de abril de 2024 se ingresó al Senado el Proyecto de Ley (Mensaje presidencial) que Crea el Consejo Asesor de Infraestructura Pública, Boletín N°16800-09.

Seguimiento de recomendaciones

- Ejemplo de recomendación cumplida parcialmente-bajo:

Estructurar un procedimiento al interior del CMN, que defina plazos y trámites básicos asociados a hallazgos no previstos, modificando al efecto el artículo 23 del Reglamento de la Ley 17.288: A pesar de que este reglamento no ha sido modificado, el CMN ha desarrollado guías y protocolos, como la "Guía de Procedimiento Arqueológico" y el "Protocolo ante hallazgos paleontológicos no previstos".

- Ejemplo de recomendación sin cumplimiento:

Incorporar la figura de los paneles técnicos o de expertos que se constituyan en virtud de un acuerdo formal escrito, suscrito por las partes de un contrato (obra pública tradicional), con el objeto de enfrentar y resolver disputas que se produzcan entre ellas, desde el inicio del contrato hasta su periodo de ejecución y término: **No han existido avances en la implementación de esta recomendación.**

Seguimiento de recomendaciones

○ Propuesta: Incorporar la figura de paneles técnicos o de expertos:

Antecedente: En los contratos de obra pública tradicional, es altamente probable que surjan imprevistos que justifiquen razonablemente modificaciones contractuales.

Problema identificado: No existen mecanismos eficientes para que mandantes y contratistas resuelvan oportunamente sus discrepancias cuando no logran acuerdo sobre los términos de dichas modificaciones.

Causa del problema: La normativa carece de mecanismos especializados para la resolución de controversias, limitándose a la vía administrativa -donde el mandante actúa como juez y parte- y a la vía judicial -que remite los conflictos a tribunales no especializados y con procedimientos generales-.

Evidencia:

Juicios prolongados y baja probabilidad de éxito para el contratista

- Entre 2009 y 2013, de un total de 31 causas con sentencia definitiva, la duración promedio del juicio fue de 4,3 años.
- En el 65,5% de los casos, el Fisco resultó vencedor.
- En las causas en que el Fisco fue condenado al pago (10 en total), el monto asignado alcanzó en promedio MM\$ 930, equivalente al 20% de lo demandado.



Comisión
Nacional de
**Evaluación y
Productividad**

Actual desafío de la APP hospitalaria: Operación

Gobernanza de los contratos de APP:

- Mayor claridad en las funciones de cada actor (roles y responsabilidades): MINSAL, MOP y Concesionario.
- Mejorar mecanismos de supervisión y control, para prevenir y corregir problemas a tiempo.
- Regulación financiera sólida y sostenible, que delimite costos y compensaciones.

Seguimiento de recomendaciones

- Metodología: Revisión de medios públicos (boletines de proyectos de ley, leyes, reglamentos).
- Medida conservadora: Búsqueda literal de recomendaciones en medios públicos.
- El estudio tuvo un aumento en recomendaciones clasificadas como cumplimiento "Parcial Alto" y "Parcial Bajo" entre julio de 2023 y diciembre de 2024.
- Pero el grado de avance se mantiene bajo (75% sin cumplimiento y 5% cumplimiento total).