



Comisión  
Nacional de  
**Evaluación y  
Productividad**

# Competencia en mercado de cabotaje marítimo

Proyecto de Ley Boletín 14.532-15

24 de abril, 2024



# Resumen

- Introducción
- Productividad y competencia
- Elementos centrales del proyecto de ley
- Principales beneficios

# La Comisión Nacional de Evaluación y Productividad

- Comisión asesora **permanente** creada en 2015.
- Organismo de **asesoría técnica** al gobierno.
- Estudiamos cómo elevar la **productividad** y mejorar la **evaluación** de las políticas públicas.
- Somos **independientes**: “nos pueden decir qué hacer, pero no qué decir”.
- En 2016 recomendamos **fomentar la competencia en el mercado de transporte marítimo nacional**.

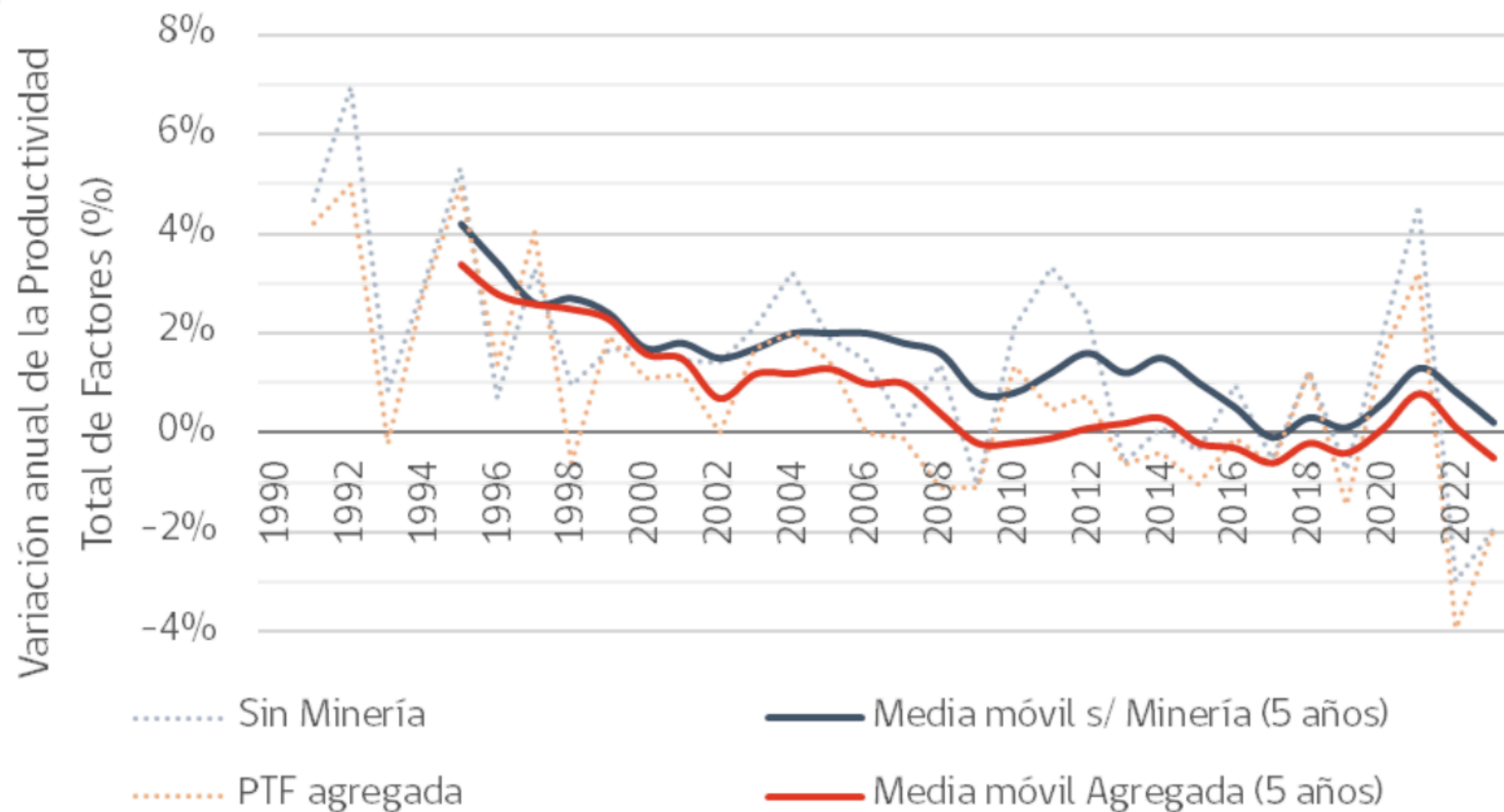
# Contexto: desaceleración de la productividad

MEDIDA DE PRODUCTIVIDAD	1991-1995	1996-2000	2001-2005	2006-2010	2011-2015	2016-2020	2021-2023
PTF	3,3%	1,6%	1,3%	-0,2%	-0,2%	0,1%	<b>-0,9%</b>

**Es la principal explicación para nuestro bajo crecimiento**

# ¿Qué explica la desaceleración de la productividad?

Variación de la Productividad Total de Factores (media móvil 5 años)



**No hay una gran explicación.**

**Son múltiples imperfecciones, cada una de las cuales importa poco individualmente.**



# EL PROYECTO DE LEY

# La regulación actual

## Prohibición a naves extranjeras para realizar cabotaje

- **3 excepciones:**
  - Licitación pública (sólo para volúmenes > 900 ton)
  - *Waiver* para cargas inferiores a 900 toneladas (sólo si no hay naves chilenas disponibles)
  - Registro temporal (reputación).
- **Restricciones para constituir y operar navieras**
  - Presidente, gerente y mayoría de los directores debe ser chilenos.
  - Mayoría del capital social perteneciente a personas naturales o jurídicas chilenas.
  - Capitán de la nave, oficialidad y primer oficial tripulación deben ser chilenos.



# Consecuencias de la regulación actual

- **Mercado del cabotaje fuertemente restringido** y dominado por empresas nacionales.
- **Importantes barreras a la entrada** => pocos actores.
- **Competencia significativamente atenuada** => mayores tarifas, menor calidad de servicio.
- **Rutas subóptimas** => ineficiencia y menor productividad.
- **Actividad portuaria reducida** => menor empleo.





# Elementos del proyecto de ley

- **Mejora las regulación de las excepciones.**
  - Licitación
  - Reputación
  - Waiver
- **Crea nuevas excepciones.**
  - Licitación anual
  - Ruta de salida
- **Somete a las navieras al DL 211.**
- **Permite el transporte de contenedores vacíos.**
- **Menores barreras para la constitución de navieras.**



# Impacto de las medidas

- **Mayor competencia en las rutas y entrada de nuevos actores.**
  - a. Menores tarifas
  - b. Mayor variedad de alternativas
- **Mejor utilización de la capacidad instalada (puertos y naves) => más productividad!**
- **Menores costos logísticos y ambientales.**
- **Actividad económica en puertos.**
- **Somete a las navieras al DL 211.**
- **Menores pérdidas por cierres de puertos.**





Comisión  
Nacional de  
**Evaluación y  
Productividad**

# Competencia en mercado de cabotaje marítimo

Proyecto de Ley Boletín 14.532-15

24 de abril, 2024

