Semana de la PRODUCTIVIDAD 2023

INTEGRACIÓN, EL MIX NECESARIO

PERMISO PARA CONSTRUIR: CÓMO MEJORAR LA REGULACIÓN

Raphael Bergoeing

Comisión Nacional de Evaluación y Productividad y Universidad de Chile

Comisión Nacional de Evaluación y Productividad

PERMISOS PARA LA INVERSIÓN EN CHILE

Mejorar la calidad del sistema regulatorio para la inversión **NO** es….

- … sobre desregular, es sobre regular bien. Algunas regulaciones deberían ser eliminadas, otras faltan. El criterio debería estar definido por umbrales de riesgo (tensión).
- … solo sobre proyectos grandes, es también sobre proyectos medianos y pequeños, los que no pueden asumir procesos regulatorios innecesariamente largos => competencia.
- … solo sobre más y mejor inversión, es también sobre modernizar el Estado => confianza en el gobierno => política pública más efectiva (y eficiente).

Los datos

Objetivo del informe 2023: revisar y analizar los **permisos sectoriales** necesarios para el desarrollo de proyectos de inversión en Chile.

- Más de 128 mil permisos tramitados durante 2018-2022. Involucran a 71 instituciones públicas.
- **434 trámites** que implican algún grado de intervención por parte del Estado para aprobar inversiones.
- **309 son permisos** (aprobación es necesaria para invertir).
- **63 son permisos críticos**: paralizan otros trámites mientras no sean otorgados.

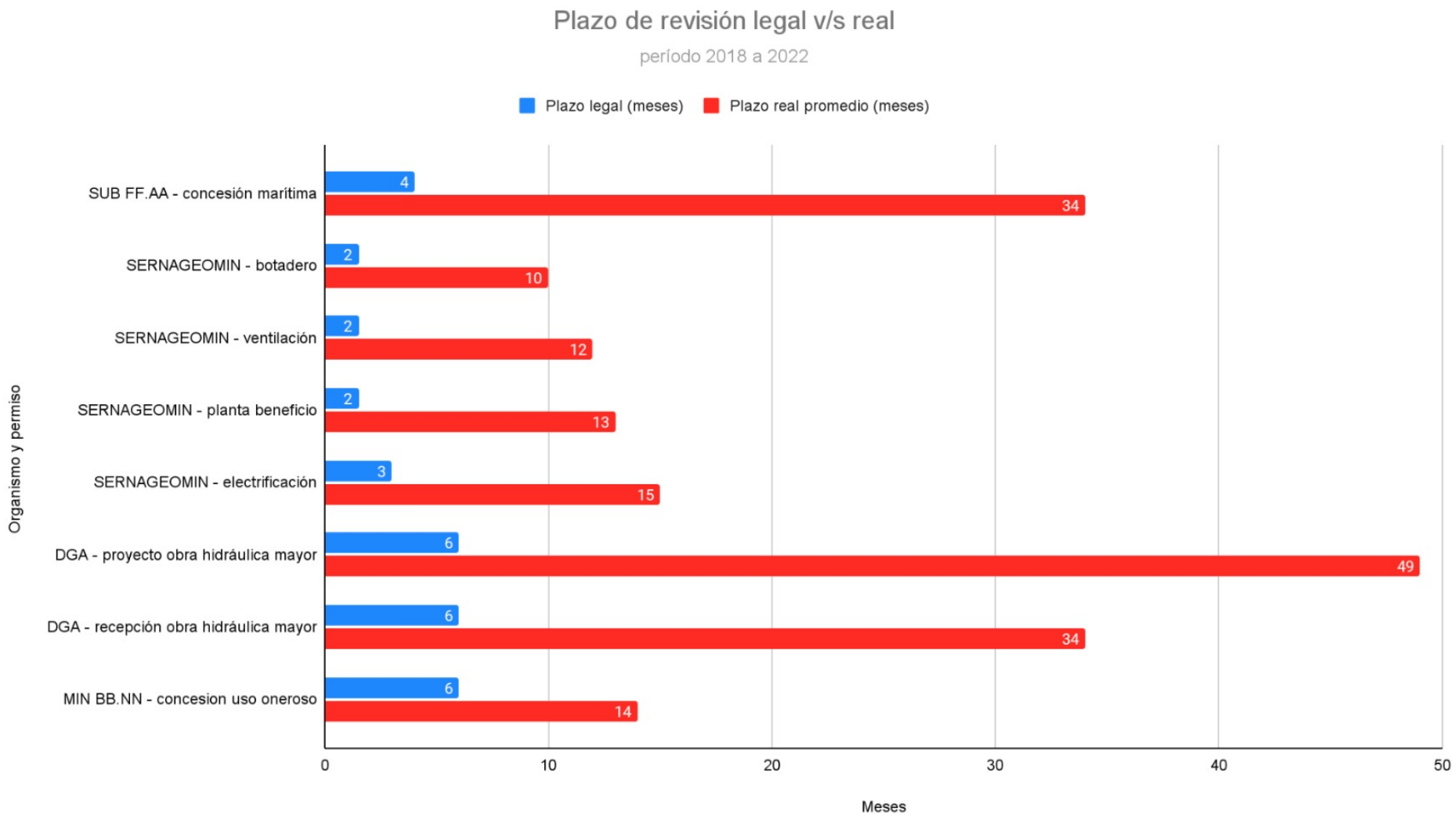
Diagnóstico

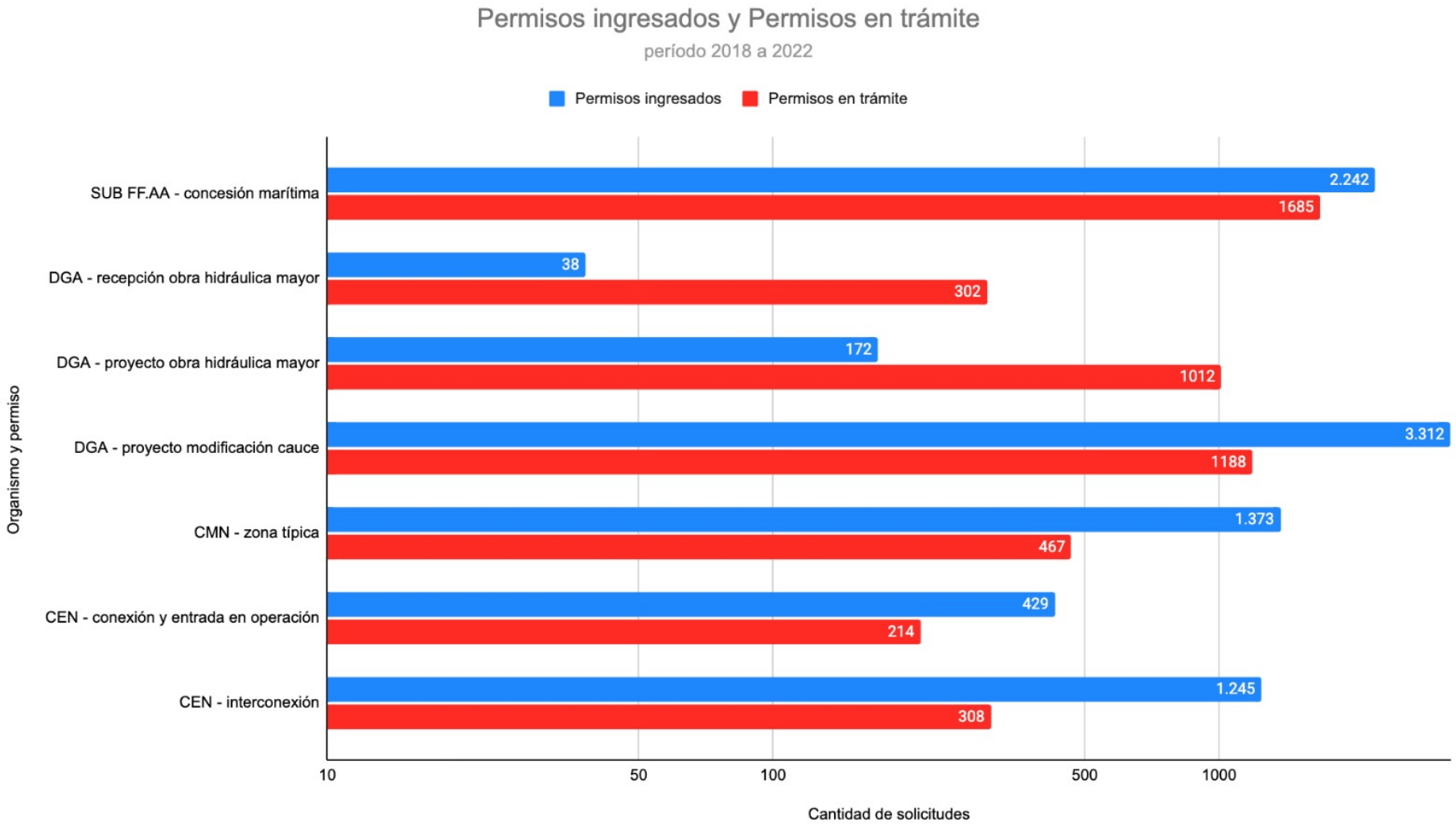
- Sistema de permisos altamente complejo y desactualizado, y se implementa en silos y sin coherencia interna.
- Sistema de permisos **ineficiente**, **incierto** e **inestable**.
- Se requieren revisiones regulatorias profundas y <u>periódicas</u> (que consideren ambas, la eficiencia y eficacia) y mejoras sistémicas.

Permisos más problemáticos

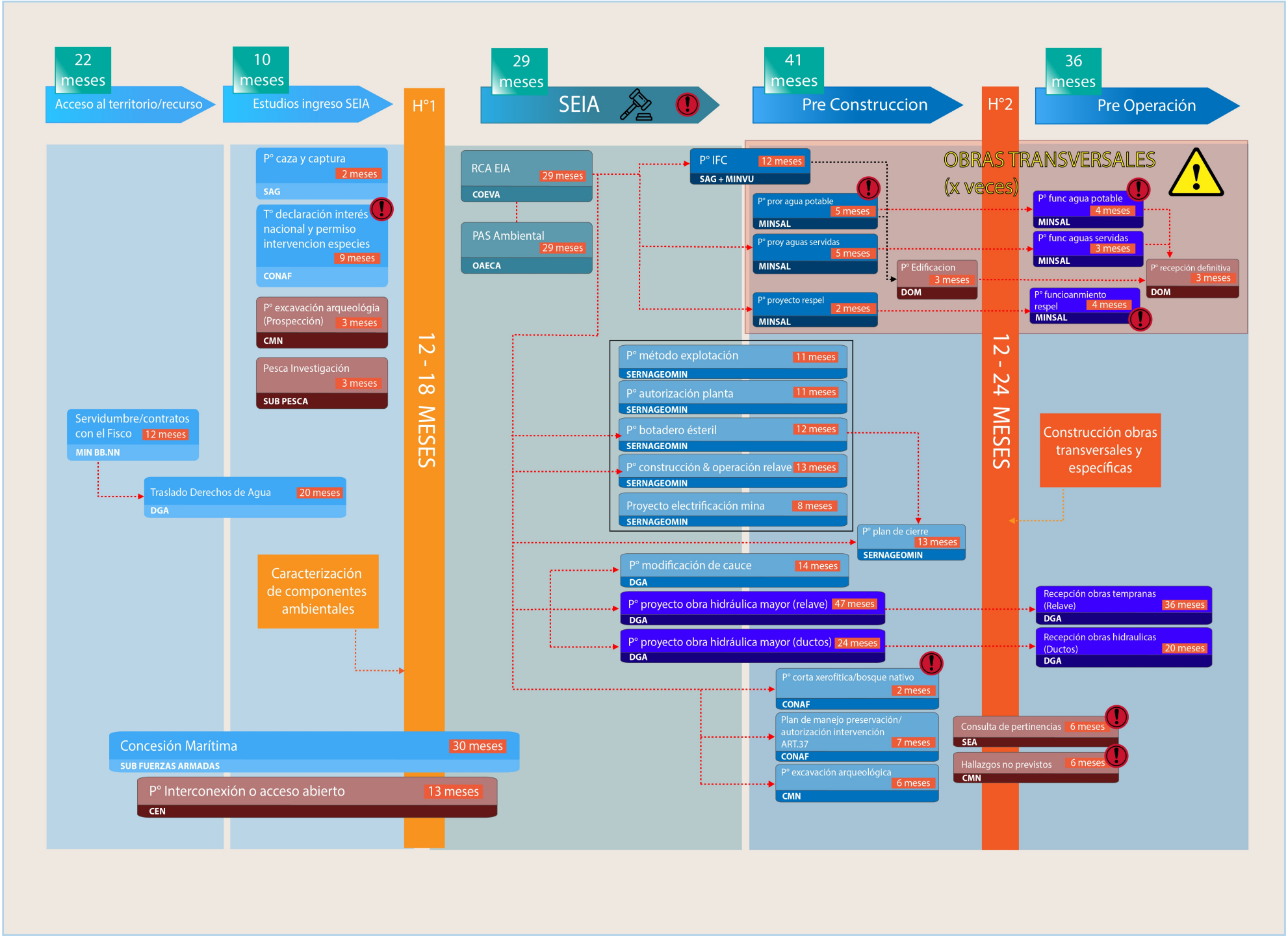
- Existen problemas especialmente agudos en ciertos permisos (sectoriales), que mejorarían con acciones inmediatas:

  - Concesión Marítima (gestión)
  - Consejo de Monumentos Nacionales (legal)
  - Declaración de Pertinencia (reglamentario)
  - Informe Favorable de Construcción (legal)


Plazo de revisión legal v/s real
período 2018 a 2022
Plazo legal (meses)
Plazo real promedio (meses)
Organismo y permiso
SUB FF.AA - concesión marítima
SERNAGEOMIN - botadero
SERNAGEOMIN - ventilación
SERNAGEOMIN - planta beneficio
SERNAGEOMIN - electrificación
DGA - proyecto obra hidráulica mayor
DGA - recepción obra hidráulica mayor
MIN BB.NN - concesion uso oneroso
4
34
2
10
2
12
2
13
3
15
6
49
6
34
6
14
0
10
20
30
40
50
Meses


Permisos ingresados y Permisos en trámite
período 2018 a 2022
Permisos ingresados
Permisos en trámite
SUB FF.AA - concesión marítima
2.242
1685
DGA - recepción obra hidráulica mayor
38
302
DGA - proyecto obra hidráulica mayor
172
1012
DGA - proyecto modificación cauce
3.312
1188
CMN - zona típica
1.373
467
CEN - conexión y entrada en operación
429
214
CEN - interconexión
1.245
308
Organismo y permiso
10
50
100
500
1000
Cantidad de solicitudes

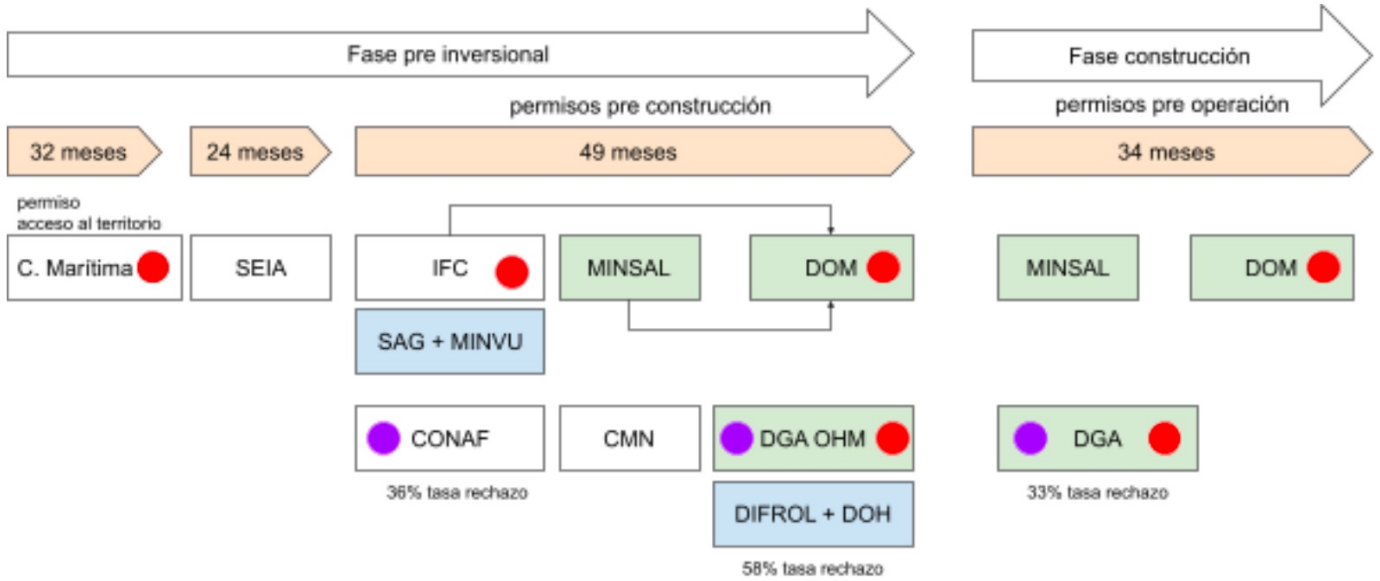
RUTA CRÍTICA PARA PROYECTOS TIPO


22 meses
Acceso al territorio/recurso
10 meses
Estudios ingreso SEIA
H°1
29 meses
SEIA
41 meses
Pre Construccion
H°2
36 meses
Pre Operación
12 - 18 MESES
12 - 24 MESES
OBRAS TRANSVERSALES
(x veces)
P° caza y captura 2 meses SAG
T° declaración interés nacional y permiso intervencion especies 9 meses CONAF
P° excavación arqueológia (Prospección) 3 meses CMN
Pesca Investigación 3 meses SUB PESCA
Servidumbre/contratos con el Fisco 12 meses MIN BB.NN
Traslado Derechos de Agua 20 meses DGA
Caracterización de componentes ambientales
Concesión Marítima 30 meses SUB FUERZAS ARMADAS
P° Interconexión o acceso abierto 13 meses CEN
RCA EIA 29 meses COEVA
PAS Ambiental 29 meses OAECA
P° IFC 12 meses SAG + MINVU
P° pror agua potable 5 meses MINSAL
P° proy aguas servidas 5 meses MINSAL
P° proyecto respel 2 meses MINSAL
P° Edificacion 3 meses DOM
P° func agua potable 4 meses MINSAL
P° func aguas servidas 3 meses MINSAL
P° recepción definitiva 3 meses DOM
P° funcioanmiento respel 4 meses MINSAL
P° método explotación 11 meses SERNAGEOMIN
P° autorización planta 11 meses SERNAGEOMIN
P° botadero ésteril 12 meses SERNAGEOMIN
P° construcción & operación relave 13 meses SERNAGEOMIN
Proyecto electrificación mina 8 meses SERNAGEOMIN
P° plan de cierre 13 meses SERNAGEOMIN
Construcción obras transversales y específicas
P° modificación de cauce 14 meses DGA
P° proyecto obra hidráulica mayor (relave) 47 meses DGA
P° proyecto obra hidráulica mayor (ductos) 24 meses DGA
Recepción obras tempranas (Relave) 36 meses DGA
Recepción obras hidraulicas (Ductos) 20 meses DGA
P° corta xerofítica/bosque nativo 2 meses CONAF
Plan de manejo preservación/ autorización intervención ART.37 7 meses CONAF
P° excavación arqueológica 6 meses CMN
Consulta de pertinencias 6 meses SEA
Hallazgos no previstos 6 meses CMN

Desaladora: 12 años en vez de 3 años

Proyecto de desalación nuevo (supuesto: ingreso al SEIA como EIA y emplazado en zona rural)

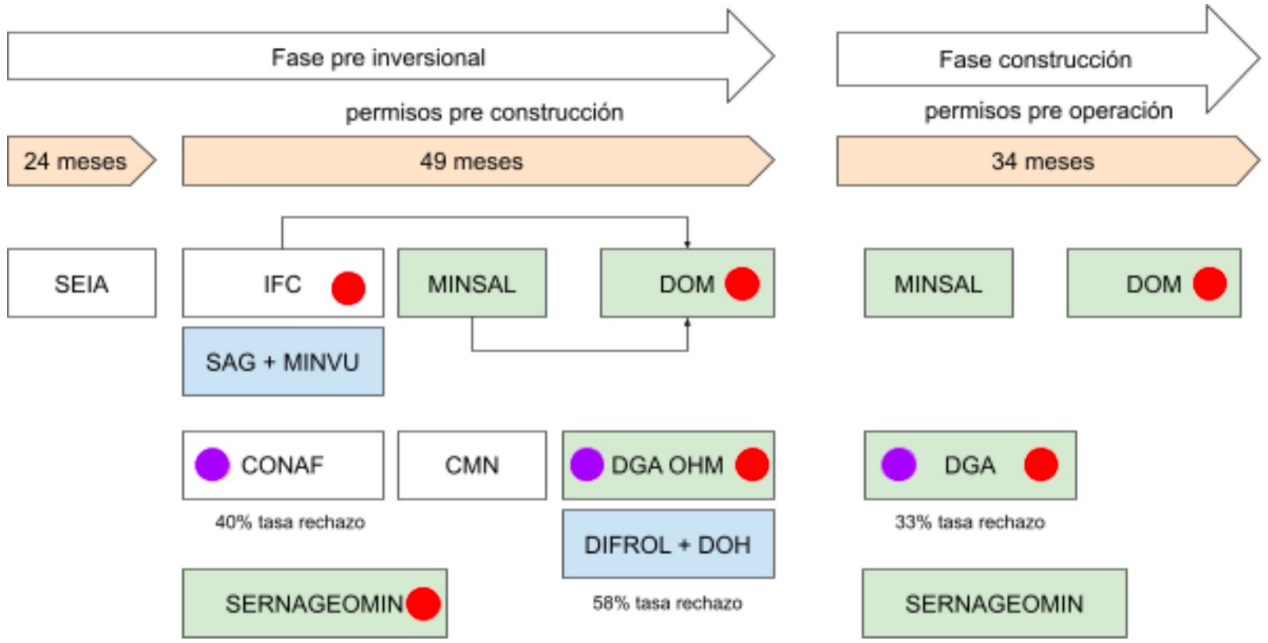
139 meses (11 años y 7 meses) para llegar a condición de estar listo para explotar activos y comenzar a generar retornos



Proyecto minero mediano: 9 años en vez de 3,5 años

Proyecto minero de explotación nuevo (supuesto: ingreso como EIA y emplazado en zona rural)

107 meses (8 años y 11 mes) para llegar a condición de estar listo para explotar activos y comenzar a generar retornos



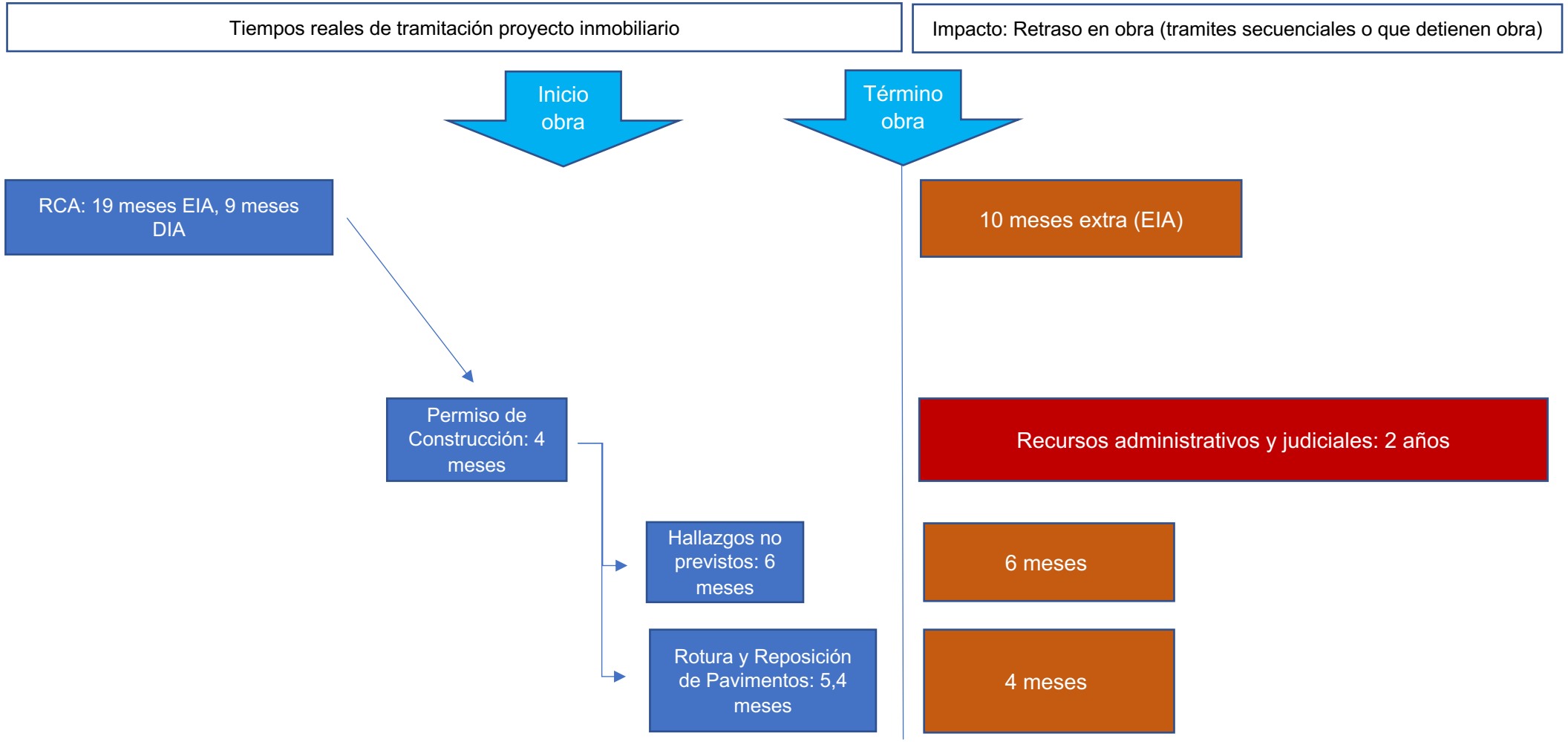
Conforme el alcance del proyecto incluya una planta desaladora el timing aumenta 32 meses por el trámite de obtención de la concesión marítima

ALGUNAS RECOMENDACIONES ENFOCADAS EN CONSTRUCCIÓN

Permisos clave para la construcción

- Cambio de servicios (infraestructura y edificación)
- Expropiación (infraestructura)
- Hallazgos no previstos (infraestructura y edificación)
- Resolución de Calificación Ambiental (edificación)
- Permiso de Edificación (edificación)
- Recepción de pavimentos (edificación)

Tramitación de proyecto inmobiliario



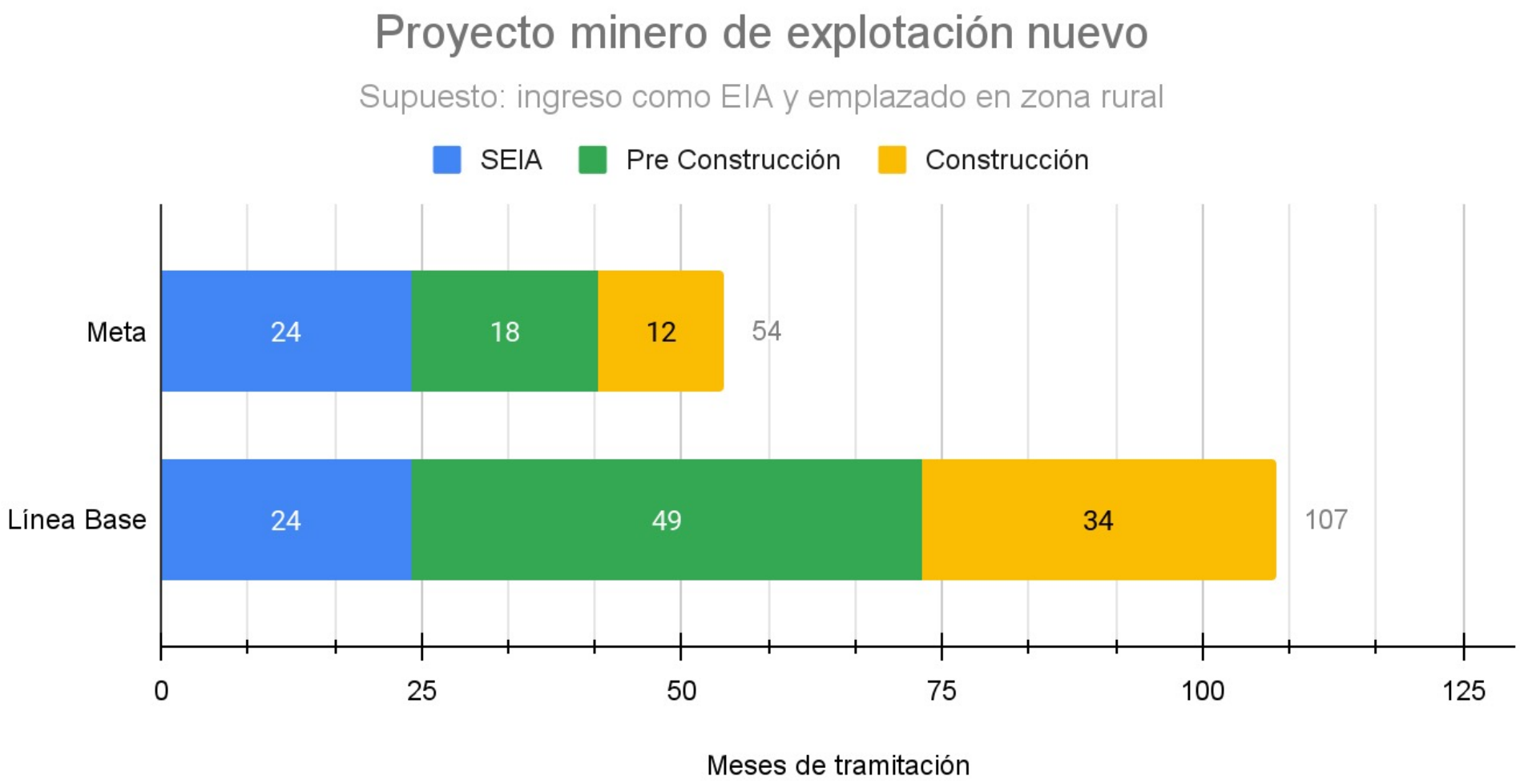
Fuente: CNEP.

Con todo, recomendaciones en general

- Proporcionalidad de la regulación (basada en riesgo, declaraciones ex ante, revisiones ex post)
- Gobernanza (gestión) y coordinación intra-gobierno (coherencia sistémica)
- Digitalización (transparencia, confianza en el Estado)
- Complementar rol público y privado (traspaso de costos al inversionista mediante revisores externos)

ANEXOS

Potencial impacto de recomendaciones



Potencial impacto de recomendaciones

Menor impuesto corporativo al reducir plazo de trámites

Proyecto	Plazo permisos (años)	Puntos de tasa corporativa por acortar plazo en un año	Puntos de tasa corporativa por acortar plazo en un tercio	Peso relativo en inversión (CBC)
Minero	8,9	1,8	5,4	39,5%
Industrial*	6,7	2,0	4,6	1,2%
Energía	4,0	1,7	2,3	10,7%
OO.PP. (Infraestructura)**	8,2	1,7	4,6	21,1%
Inmobiliario (con DIA)	3,1	0,9	0,9	16,9%
Telecom. y Tecnología	2,8	1,3	1,2	10,3%
Total (promedio ponderado por inversión)	6,6	1,6	3,7	99,7%

Fuente: Informe Marfán por pacto fiscal, 2023.

VP por recaudación al reducir plazo de permisos

Proyecto	Valor presente de mayor recaudación fiscal al acortar permisos en un tercio por cada US$ 1.000 MM de inversión	Peso relativo en inversión (CBC)
Minero	78,0	39,5%
Industrial*	59,3	1,2%
Energía	12,0	10,7%
OO.PP. (Infraestructura)**	21,9	21,1%
Inmobiliario (con DIA)	12,0	16,9%
Telecom. y Tecnología	82,3	10,3%
Total (promedio ponderado por inversión)	47,9	99,7%

Fuente: Informe Marfán por pacto fiscal, 2023.

Comisión Nacional de **Evaluación** y **Productividad**

PERMISO PARA CONSTRUIR: CÓMO MEJORAR LA REGULACIÓN

Raphael Bergoeing

Comisión Nacional de Evaluación y Productividad y Universidad de Chile

Semana de la productividad - CCHC

5 de diciembre de 2023