

Informe Anual 2019

Comisión Nacional de Productividad

21 de enero de 2020

- La Comisión Nacional de Productividad (CNP) ha sido mandatada por la Presidencia de la República para realizar anualmente una medición oficial de la productividad para Chile.
- Con este fin, la CNP elabora el Informe Anual de Productividad que presenta, para el año en curso, la cifra de PTF agregada y PTF sin minería; y para el año previo, cifras sectoriales.
- Además, se actualizan cifras previas, con información reciente y se incluyen estudios temáticos, respecto a temas clave para la productividad del país.

Agenda

1. Crecimiento de la productividad
2. Institucionalidad estadística y políticas públicas
3. Impacto de recomendaciones 2016 y 2017
4. Estudios realizados y en progreso durante 2019

1. Crecimiento de la PTF: Durante 2019, el crecimiento de la productividad agregada retorna a una cifra negativa

Cuadro 1. Crecimiento anual (varios períodos)

Medidas de productividad	Cuadro 1. Crecimiento anual (varios períodos)								
	1990-1995	1995-2000	2000-2005	2005-2010	2010-2015	2016	2017	2018	2019*
PTF agregada	3,6%	1,1%	1,1%	-0,5%	-0,3%	-0,7%	-0,8%	1,6%	-0,3% a 0,0%
PTF sin minería	3,7%	0,9%	2,3%	1,0%	0,6%	-0,6%	-0,7%	1,9%	0,1% a 0,5%

Nota: Las series se construyen según metodología de la CNP (Informe Anual 2016). (*) El valor de 2019 se estima con datos del IPOM de diciembre 2019 y del INE, más cifras de desempleo proyectadas por el Banco Central de Chile y el Ministerio de Hacienda, más pérdidas de capital reportadas a la CMF por empresas aseguradoras

*A modo de chequeo, se presentan las cifras de PTF con ajuste al capital DIPRES para 2019: PTF Total con ajuste DIPRES: -0,7% a -0,6%.

- PTF sin Minería con ajuste DIPRES: 0,1% a 0,2%.

Evolución de la PTF hasta el trimestre III: impacto de los eventos post 18 de octubre

Cuadro 2. Evolución PTF a septiembre de cada año

Periodo	PTF Total		PTF s/Minería	
	Septiembre	Diciembre	Septiembre	Diciembre
2016	-0,2%	-0,7%	0,2%	-0,6%
2017	-1,2%	-0,8%	-0,3%	-0,7%
2018	0,3%	1,6%	0,2%	1,9%
2019	0,7%	-0,3% a 0,0%	1,2%	0,1% a 0,5%
2016-2019	0,3%	-0,1 a 0,0%	0,5%	0,2% a 0,3%

Nota: Las series se construyen con base en la metodología de la Comisión Nacional de Productividad (Informe Anual CNP 2016). El valor para el año 2019 corresponde a una estimación a partir del IPOM de septiembre de 2019 y datos adicionales del INE y del Banco Central de Chile. Se presentan los diferentes valores de productividad de acuerdo con la intensidad de uso de capital utilizada: asalariados sobre fuerza de trabajo (CNP) y desempleo (DIPRES).

Al corregir datos de empleo por mayor migración, se reafirma crecimiento negativo de la PTF en 2019

Mediciones de productividad	Crecimiento anual		
	2012 - 2017	2018	2019
PTF agregada			
- Serie Original INE	-0,2%	1,6%	-0,3% a 0,0%
- Serie Corregida	-0,6% a -0,7%	0,9%	-1,2% a -0,9%
PTF Sin Minería			
- Serie Original INE	0,1%	1,9%	0,1% a 0,4%
- Serie Corregida	-0,5% a -0,6%	1,2%	-0,6% a -0,3%

Nota: Basados en los análisis de sensibilidad presentados en el Capítulo 1 del Informe Anual 2019 de Productividad de la CNP. Se corrige cifras de empleo con datos de empleo Censo (para cifras de empleo) y datos de asalariados en base a empleo registrado por Superintendencia de Pensiones (cotizantes AFP).

Durante 2018, todos los sectores económicos experimentaron una aceleración de su productividad

Sector	Crecimiento anual							2018
	1990-95	1995-00	2000-05	2005-10	2010-15	2016	2017	
Agricultura, Caza y Pesca	5,8%	3,3%	6,7%	3,1%	0,9%	0,7%	-0,5%	4,1%
Minería	1,5%	2,5%	-8,1%	-8,4%	-8,5%	-2,7%	-1,4%	0,2%
Industria	3,5%	0,9%	0,7%	-1,0%	-1,0%	-2,2%	-0,5%	3,4%
Electricidad, Gas y Agua	9,4%	-1,6%	1,8%	-6,3%	0,7%	-4,1%	-0,9%	4,0%
Construcción	2,6%	-0,7%	2,1%	-1,7%	-3,0%	-0,4%	-6,0%	1,0%
Comercio, Hoteles y Restaurantes	6,9%	-1,2%	3,1%	3,6%	2,1%	-2,1%	1,4%	3,4%
Transporte y Comunicaciones	3,6%	2,9%	1,5%	-1,2%	2,2%	2,9%	0,7%	1,8%
Servicios	1,8%	0,9%	3,0%	1,7%	-0,1%	-0,5%	-2,8%	-0,1%

Nota: Las series se construyen según metodología de la CNP (Informe Anual 2016). Fuentes: CASEN (2017), Banco Central de Chile e INE. Para cifras de PIB Minero se realiza un ajuste por Huelga de Escondida (2017), considerando la mediana del crecimiento trimestral del PIB para 2017 y 2018 (se considera como outlier ante falta de corrección de uso de capital para minería).

Conclusiones 2019

- PTF agregada y PTF sin minería se habrían desacelerado fuertemente, influenciadas por desaceleración del crecimiento del PIB, del empleo y del capital.
- La incertidumbre y eventos ocurridos desde octubre pasado, han impactado significativamente el desempeño económico y la productividad.
- Hasta el tercer trimestre, la PTF estaba creciendo más fuerte que durante el mismo periodo en años previos.
- La desaceleración estimada para la productividad (y la caída para la PTF agregada) es robusta ante correcciones de las cifras de empleo por la mayor migración.

La información (bases de datos y metodología) necesaria para replicar las estimaciones CNP está anualmente disponible en:

www.comisiondeproductividad.cl

2. Institucionalidad estadística y políticas públicas

- Analiza institucionalidad estadística local, para optimizar el uso de datos públicos y promover mejores políticas públicas.
- Tres aspecto de diseño claves:
 1. Independencia y confianza en órgano coordinador
 2. Grado de centralización del sistema estadístico
 3. Integración de datos levantados por distintos órganos del estado
- Experiencia comparada y mejores prácticas internacionales sobre cada uno de estos aspectos sugieren propuestas de política

2. Institucionalidad estadística: recomendaciones de política para Chile (INE)

1. Independencia respecto al poder político es necesaria: reglas claras de nombramiento/remoción y gobierno corporativo:
 - importante para credibilidad y entrega voluntaria de datos
2. Facilitar la integración de datos al interior del estado
 - Órgano coordinador debe ser autónomo debiendo coordinar, discernir, arbitrar y generar convenios sobre datos administrativos
 - Clave: estar sujeto a altos estándares de objetividad y transparencia
3. Facilitar el acceso resguardado de los datos para fines de investigación o estadísticos: otras agencias, instituciones públicas y privadas
 - Desafío: cautelar protección de datos al tiempo que se permite acceso público a estos

Mejores datos (recolección, procesamiento, calidad, cantidad) permiten mejor diseño, implementación y monitoreo de políticas públicas y acciones del estado: impacto directo sobre ciudadanos

3. Impacto recomendaciones CNP (2016 y 2017)

- Analiza en qué grado las recomendaciones realizadas por la CNP durante los años 2016 y 2017 han sido implementadas
- Foco en 4 estudios:
 1. Revisión de agendas de productividad
 2. Productividad de la gran minería del cobre
 3. Mujeres en el mundo laboral
 4. Formación de competencias para el trabajo
- De 140 recomendaciones, 34 (24%) tienen algún grado de implementación.
 - Mayor grado de implementación: Mujeres en el mundo laboral (44%) y Revisión de agendas de productividad (40%).
 - Menor grado de implementación: Productividad en la gran minería del cobre (17%) y Formación de competencias para el trabajo (14%).

4. Estudios CNP realizados y en progreso*

Nombre Estudio	Fecha Entrega	Mandato por
1. Revisión Agendas de Productividad: 21 recomendaciones	Sept. 2016	CNP
2. Informe Anual 2016 de Productividad	Ene. 2017	Presidencia
3. Mujeres en el Mundo Laboral	Jul. 2017	CNP
4. Informe de Productividad de la Gran Minería del Cobre	Sept. 2017	Presidencia
5. Informe Anual 2017 de Productividad	Ene. 2018	Presidencia
6. Formación de Competencias para el Trabajo en Chile	Mar. 2018	Presidencia
7. Informe Anual 2018 de Productividad	Ene. 2019	Presidencia
8. Tecnologías Disruptivas: Regulación de Plataformas Digitales	Dic. 2018	CNP
9. Revisión Regulatoria de Sectores Estratégicos	Sept. 2019	Presidencia
10. Eficiencia en Pabellones y Priorización de Pacientes para Cirugía Electiva	Dic. 2019	Presidencia
11. Informe Anual 2019 de Productividad	Ene. 2020	Presidencia
12. Efecto de rebaja de jornada laboral legal máxima	Ene. 2020	Presidencia
13. Productividad en el sector de la Construcción	En Progreso (2020)	Presidencia

* Disponibles en <http://www.comisiondeproductividad.cl/estudios/>

Anexos

Descomposición de crecimiento de la PTF 2019

Descomposición Crecimiento PTF 2019		
Variables	Economía Agregada	Sin Minería
PTF	-0,3% a 0,0%	0,1% a 0,4%
PIB	1,0%	1,1%
Empleo	0,2% a 0,5%	0,3% a 0,7%
<ul style="list-style-type: none"> • Trabajadores • Horas Trabajadas • Ajuste Capital Humano 	<ul style="list-style-type: none"> 0,4% a 0,7% -0,3% 0,1% 	<ul style="list-style-type: none"> 0,2% a 0,6% -0,1% 0,2%
Capital	1,8% a 2,1%	1,1% a 1,4%
<ul style="list-style-type: none"> • Stock Neto • Ajuste CNP Asalariados 	<ul style="list-style-type: none"> 2,8% -1,0% a -0,7% 	<ul style="list-style-type: none"> 2,2% -1,1% a -0,8%

Nota: Las series se construyen según metodología de la CNP (Informe Anual 2016). (*) El valor de 2019 se estima con datos del IPOM y EEE de diciembre de 2019 y del INE (hasta septiembre de 2019), pero proyectando aumentos de desempleo hasta diciembre con estimaciones de IPOM (Banco Central) y del Ministerio de Hacienda, y pérdidas de capital con datos de CMF provenientes de compañías aseguradoras

Un sistema estadístico con autonomía y no centralizado sería lo ideal para Chile

		A U T Ó N O M O			
NO C E N T R A L I Z A D O	Coordinación y planificación largo plazo:	Alta	Coordinación y planificación largo plazo:	Alta	C E N T R A L I Z A D O
	Credibilidad estadísticas publicadas:	Alta	Credibilidad estadísticas publicadas:	Alta	
	Robustez (múltiples fuentes independientes):	Muy Alta	Robustez (múltiples fuentes independientes):	Mediana	
	Exposición a injerencias políticas sectoriales:	Baja	Exposición a injerencias políticas sectoriales:	Baja	
	Exposición a injerencias políticas gob. central:	Baja	Exposición a injerencias políticas gob. central:	Mediana	
	Coordinación y planificación largo plazo:	Muy Baja	Coordinación y planificación largo plazo:	Mediana	
	Credibilidad estadísticas publicadas:	Baja	Credibilidad estadísticas publicadas:	Baja	
	Robustez (múltiples fuentes independientes):	Mediana	Robustez (múltiples fuentes independientes):	Muy Baja	
	Exposición a injerencias políticas sectoriales:	Alta	Exposición a injerencias políticas sectoriales:	Mediana	
	Exposición a injerencias políticas gob. central:	Alta	Exposición a injerencias políticas gob. central:	Alta	
		N O A U T Ó N O M O			

Cumplimiento: Agenda de Agendas

Recomendación	Tipo	Cumplimiento
Sistematizar proceso revisiones regulatorias sectoriales	Medida Administrativa Particular	Parcial Bajo
Agencia independiente seguimiento medidas Pro productividad	Medida Administrativa General	Parcial Bajo
Agilizar proceso administración Ministerio BBNN	Medida Administrativa General	Parcial Alto
Agilizar permisos DGA	Medida Administrativa General	Total
Mejorar procesos autorizaciones sanitarias	Medida Administrativa General	Parcial Alto
Adaptar regulación nuevas tecnologías	Legal (PL)	Parcial Alto
Fomentar exportación servicios	Legal (publicada)	Total
Evaluación ex ante proyectos ley	Legal (PL)	Total

Cumplimiento: Productividad en Minería del Cobre

Recomendación	Tipo	Cumplimiento
Producir indicadores y estudios periódicos de productividad del sector minero	Medida Administrativa Particular	Parcial Bajo
Establecer una hoja de ruta clara de los permisos y tiempos requeridos para la aprobación de proyectos de plantas desalinizadoras.	Medida Administrativa Particular	Total
Encomendar a la Comisión Chilena del Cobre que continúe con sus esfuerzos, como la primera caracterización del segmento, con el objetivo de aumentar la comprensión sobre la mediana minería	Medida Administrativa Particular	Parcial Bajo
Dar continuidad a los esfuerzos de asociatividad público-privados como el Programa Nacional de Minería Alta Ley, y sus componentes	Medida Administrativa Particular	Parcial Alto
Establecer una Oficina de Grandes Proyectos	Medida Administrativa General	Total
Implementar las recomendaciones reglamentarias de la Comisión Asesora Presidencial para la Evaluación del SEIA (2016)	Medida Administrativa General	Parcial Bajo
Avanzar en la implementación de las 25 medidas de la Comisión Asesora Presidencial para el SEIA	Legal (PL)	Parcial Bajo
Ampliar las opciones de instrumentos financieros para garantizar el cierre de faenas mineras.	Legal (PL)	Parcial Alto
Establecer la obligatoriedad de informar a la Dirección General de Aguas un hallazgo de aguas del minero,	Legal (PL)	Parcial Bajo

Cumplimiento: Mujeres en el Mercado Laboral

Recomendación	Tipo	Cumplimiento
Revisar el material didáctico, con la sustitución de personajes estereotipados.	Medida Administrativa Particular	Total
Difundir la campaña #EduquemosConIgualdad del Ministerio de Educación con Comunidad Mujer	Medida Administrativa Particular	Total
Relevar modelos de éxito (“role models”) a través de premios	Medida Administrativa Particular	Parcial Alto
Divulgar la Norma NCh 3262 y el Sello Iguala Conciliación y potenciar su impacto.	Medida Administrativa Particular	Parcial Alto
Realizar un seguimiento posterior de las recomendaciones establecidas en este informe	Medida Administrativa Particular	Total
Revisión de la formación docente	Medida Administrativa General	Parcial Alto
Potenciar programas de apoyo al emprendimiento femenino	Medida Administrativa General	Parcial Alto
Fortalecer y masificar iniciativas de capacitación y apoyo en gestión para emprendimientos femeninos	Medida Administrativa General	Total
Incentivar la capacitación de mujeres en ocupaciones no tradicionales para ellas	Medida Administrativa General	Parcial Alto
Crear políticas y fortalecer programas que faciliten la incorporación de la innovación y creatividad como factor transversal en la gestión de los negocios	Medida Administrativa General	Parcial Alto
Salas cuna de calidad, gratuitas para todos los hijos de hogares uniparentales o de parejas en que ambos trabajen o estudien	Legal (PL)	Parcial Alto

Cumplimiento: Formación de Competencias Laborales

Recomendación	Tipo	Cumplimiento
Educación pública obligatoria y gratuita se extienda a hasta un nivel técnico superior	Legal (PL)	Parcial Bajo
Fondo Especial de Formación para la Productividad a cargo de la nueva Subsecretaría de Formación Técnica.	Legal (PL)	Parcial Bajo
SENCE fortalezca su rol como Servicio de Fomento al Empleo, incluyendo Sistema de Intermediación Laboral e instrumentos.	Legal (PL)	Parcial Alto
Flexibilizar la forma de provisión y el financiamiento de los programas técnicos de CFT/IP para reducir la deserción.	Legal (PL)	Parcial Alto
Fondo de Formación para la Productividad (PFP), capacitación con nuevas líneas prioritarias.	Legal (PL)	Parcial Alto
Cursos como opción alternativa de adquirir cualificaciones de manera modular, y enfocada a combinar trabajo con formación	Legal (PL)	Parcial Alto



Comisión
Nacional de
Productividad

Amunátegui 232, of. 401, Santiago, Chile.
Fono: (56 2) 24733444/ contacto@cnp.cl
www.comisiondeproductividad.cl ©CNP 2019